

Обзор изменений законодательства в сфере строительства (в августе 2015 года)

1. Минстрой России дал разъяснения об уплате взноса в компенсационный фонд при повторном вступлении в саморегулируемую организацию в сфере строительства

Письмо Министра России от 17.07.2015 № 22222-ЮР/08 «О повторном вступлении в саморегулируемую организацию»

По мнению Министра России, в случае прекращения членства индивидуального предпринимателя или юридического лица в СРО и при последующем вступлении в эту же либо в другую СРО у указанных лиц вновь возникает обязанность уплаты взноса в компенсационный фонд.

Отмечается также, что добровольный выход из СРО не является основанием для возникновения у вышедших индивидуального предпринимателя или юридического лица права требования возврата денежных средств, уплаченных в качестве взноса в компенсационный фонд.

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ обязательным требованием к СРО в сфере строительства является наличие компенсационного фонда, сформированного в размере не менее чем один миллион рублей на одного члена такой организации. Если организацией установлено требование к страхованию ее членами гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, то размер составляет не менее чем триста тысяч рублей на одного члена такой организации.

2. Индивидуальные сметные нормативы будут разрабатываться только по отдельному решению Правительства РФ

Правительство Российской Федерации приняло Постановление № 767, которое устанавливает, что индивидуальные сметные нормативы, предназначенные для строительства конкретного объекта, могут разрабатываться и применяться только по решению Правительства РФ.

Постановление разработано Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по поручению Правительства Российской Федерации и предполагает внесение изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства РФ № 87 от 16 февраля 2008 г.

Ранее из положения следовало, что для строительства объектов за счет федерального бюджета сметная документация составляется с применением

сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, а если необходимые сметные нормативы в реестре отсутствуют, то по решению заказчика в установленном порядке могут разрабатываться индивидуальные сметные нормативы.

Постановление Правительства РФ №767 изменяет этот порядок и устанавливает, что индивидуальные сметные нормативы могут разрабатываться и применяться только по отдельному решению Правительства.

Справочно: Минстрой России в начале 2015 года по поручению Президента страны разработал и внес в Правительство РФ предложения по новым подходам в ценообразовании при строительстве объектов с привлечением бюджетных средств. Основой нового принципа ценообразования станет переход к государственному заданию по формированию исчерпывающей базы сметных нормативов строительных материалов и стоимости услуг машин и механизмов. Госзадания обеспечат эффективное выполнение задач и прозрачный контроль за актуализацией и достоверностью сметных нормативов. На финансирование госзадания по техническому регулированию и ценообразованию в области строительства будет направлено 5,5 млрд руб.

3. Установлен порядок проведения квалификационного экзамена для аттестации экспертов в области промышленной безопасности

Приказ Ростехнадзора от 30.06.2015 № 256 «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена для аттестации экспертов в области промышленной безопасности»

Экзамен проводится в срок, не превышающий 3 месяцев со дня получения Ростехнадзором заявительных документов, но не ранее чем через 20 рабочих дней после дня направления уведомления заявителю, претендующему на аттестацию в качестве эксперта в области промышленной безопасности о допуске к прохождению экзамена. Заявителю в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о допуске к экзамену направляется уведомление о вызове. Заявителю необходимо для прохождения экзамена явиться в указанное место для прохождения квалификационного экзамена.

Экзамен проводится в три этапа. Первый и второй этапы состоят из компьютерного тестирования и решения ситуационных задач. Третий этап, представляющий собой собеседование, проводится для заявителей, претендующих на получение аттестации эксперта первой или второй категории, не позднее 10 рабочих дней после прохождения заявителем второго этапа экзамена.

Документом детально описана процедура проведения экзамена.

Заявитель, не сдавший экзамен, вправе повторно представить в Ростехнадзор заявление о прохождении аттестации эксперта в области промышленной безопасности не ранее чем через 90 дней после окончания квалификационного экзамена.

В приложениях к приказу приведены формы журнала регистрации на квалификационный экзамен (этап компьютерного тестирования), журнал регистрации на квалификационный экзамен (этап решения ситуационных задач), журнал регистрации на квалификационный экзамен (этап устного собеседования).

по областям аттестации), индивидуального листа прохождения квалификационного экзамена, индивидуального листа компьютерного тестирования, протокола заседания аттестационной комиссии.

4. Разъяснен порядок направления в Ростехнадзор документов, направляемых СРО, имеющей право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства

Письмо Ростехнадзора от 09.04.2015 № 09-01-09/1968 «О порядке направления уведомлений»

Перечень таких документов установлен в частях 1 и 2 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ.

Ростехнадзор указал, что помимо указанных документов, саморегулируемая организация, имеющая право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, также направляет в Ростехнадзор копии решения общего собрания членов или решения коллегиального органа управления

СРО о принятии указанных документов на электронном и бумажном носителях. Указано также, что срок вступления в силу указанных решений законодательно не установлен. Ростехнадзором проводится рассмотрение представленных документов на предмет их соответствия законодательству РФ. По результатам рассмотрения в адрес СРО направляется письмо с уведомлением о внесении сведений в государственный реестр или об отказе во внесении сведений.

5. Подписано трехстороннее соглашение между Минстроем России, НОПРИЗ и НОСТРОЙ

Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с профессиональными ассоциациями НОПРИЗ и НОСТРОЙ подписано 5 августа в рамках мероприятий, посвященных всероссийскому Дню строителя.

От Минстроя России соглашение подписал первый заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Леонид Ставицкий. Со стороны НОПРИЗ соглашение подписал президент ассоциации Михаил Посохин, со стороны НОСТРОЙ президент ассоциации Николай Кутьин.

Предметом Соглашения является взаимодействие и сотрудничество сторон в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях совершенствования законодательства и развития системы саморегулирования в строительной отрасли. Ассоциации совместно с Минстроем России будут осуществлять координацию деятельности по многим направлениям, в том числе, при подготовке проектов нормативных правовых актов, при организации научных исследований и экспериментальных разработок для государственных нужд, при мониторинге эффективности нормативно-правового

регулирования и формировании перспективных планов по разработке стандартов и сводов правил.

6. Три госуслуги Минстроя России в сентябре будут переведены в электронный вид

Государственные услуги Минстроя России в сентябре будут переведены в электронный вид. Об этом 5 августа заявила заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Наталья Антипина на семинаре-совещании по услугам госэкспертизы в электронной форме, которое прошло в рамках Всероссийского Дня строителя.

"Три услуги Минстроя России: по выдаче разрешений на строительство, выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и по аттестации экспертов, через месяц уже будут выведены на Единый портал госуслуг", - заявила Наталья Антипина.

По словам замминистра, сейчас реализуется первый этап перевода услуги по государственной экспертизе в электронный вид. "В полном объеме перевод этой услуги нам нужно обеспечить к 1 января 2016 года", - отметила Наталья Антипина.

Также замглавы Минстроя России рассказала, что был проведен анализ перечня документов, которые требуют различные ведомства при подаче документации в госэкспертизу. Их насчитали порядка 77. По словам Натальи Антипиной, после детальной инвентаризации, количество документов будет сокращено. Более того, согласование планируется перевести на межведомственное электронное взаимодействие. Главгосэкспертиза будет получать согласование от других ведомств самостоятельно.

"Это необходимо, чтобы упростить саму услугу и полностью перейти в электронный формат взаимодействия", - подчеркнула замминистра.

7. Введены дифференцированные требования к экспертам в области промышленной безопасности с учетом их категории

Приказ Ростехнадзора от 03.07.2015 № 266 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»

Соответствующие дополнения внесены в Правила проведения экспертизы промышленной безопасности.

Независимо от категории все эксперты должны иметь высшее образование, обладать знаниями нормативных правовых актов в области промышленной безопасности и являться авторами публикаций.

При этом в частности: эксперт первой категории обязан иметь стаж работы по специальности не менее 10 лет (эксперт второй категории - не менее 7 лет, третьей категории - не менее 5 лет), а также иметь опыт проведения не менее 15 экспертиз промышленной безопасности (второй категории - не менее 10 экспертиз; третьей категории - 0 экспертиз).

Устанавливается также требование к привлечению экспертов соответствующей категории с учетом класса опасности производственных

объектов (например, к экспертизе объектов I класса опасности могут привлекаться только эксперты первой категории).

8. Создан Единый реестр членов СРО в строительстве

Ассоциация «Национальное объединение строителей» 14 августа осуществила запуск Единого реестра членов саморегулируемых организаций в строительстве, который позволит заказчикам, застройщикам и другим заинтересованным лицам получать актуальную информацию о строительных компаниях.

Как сообщает пресс-служба НОСТРОЙ, форма реестра утверждена приказом Ростехнадзора от 25 марта 2015 года № 114.

Создание реестра членов СРО является важнейшим этапом совершенствования отрасли саморегулирования. Ранее существовал только реестр самих СРО. В конце 2014 года был принят Федеральный закон N 359-ФЗ, разработанный депутатами Госдумы, Минстроем России, Ростехнадзором и нацобъединениями, который обязал национальные объединения СРО вести единый реестр членов саморегулируемых организаций. Благодаря созданию полного и достоверного реестра членов СРО, у любого желающего появится возможность оперативно проверить легитимность любой строительной организации, а в дальнейшем и ее персональный профессиональный состав.

Единый реестр членов СРО в частности дает возможность получить сведения о размере компенсационного фонда, внесенного строительной организацией при вступлении в СРО, о видах работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и к которым член СРО имеет свидетельство о допуске. Единый реестр показывает сведения о страховании имущественной ответственности члена СРО перед потребителями произведенных им товаров (работ, услуг) и иными лицами, а также данные о страховщике. Кроме того, в нем представлена информация о проводившихся в каждой строительной организации проверках, их результатах и мерах дисциплинарного воздействия.

По данным пресс-службы НОСТРОЙ, к 14 августа сведения для внесения в Единый реестр представили 232 СРО. После проверки информации на соответствие утвержденным форматам в реестр загружены сведения от 138 организаций, данные по остальным организациям проходят проверку. Вместе с тем 41 саморегулируемая организация не успела представить в срок информацию о себе и своих членах и направила в НОСТРОЙ обращения с просьбой продлить срок предоставления данных.

Для всех СРО созданы личные кабинеты. Тем, кто уже предоставил сведения для внесения в реестр, даны права доступа и индивидуальные пароли. За достоверность информации в реестре и оперативную ее актуализацию несет ответственность сама саморегулируемая организация. Подлинность сведений в последующем будет подтверждаться электронной цифровой подписью руководителя СРО.

9. Работодатели и застройщики обязаны обеспечить безопасность строительных работ

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 01.06.2015 № 336н «Об утверждении Правил по охране труда в строительстве»

Утвержденные Правила по охране труда в строительстве распространяются на общестроительные и специальные строительные работы, выполняемые при новом строительстве, расширении, реконструкции, техническом перевооружении, текущем и капитальном ремонте зданий и сооружений.

Работодатель должен обеспечить безопасность производства строительных работ и безопасную эксплуатацию технологического оборудования, используемого в строительном производстве, их соответствие требованиям законодательства об охране труда и иных нормативных правовых актов в сфере охраны труда и утвержденных Правил и контроль за их соблюдением.

Работодателем также должна быть организована разработка инструкций по охране труда по профессиям и видам выполняемых работ, которые утверждаются локальными нормативными актами работодателя с учетом мнения соответствующего профсоюзного органа либо иного уполномоченного работниками представительного органа.

При проведении строительных работ, связанных с воздействием на работников вредных или опасных производственных факторов, работодатель обязан принять меры по их исключению или снижению до допустимого уровня воздействия.

Кроме того, утверждены формы:

акта-допуска для производства строительного-монтажных работ на территории действующего производственного объекта;

наряда-допуска на производство работ в местах действия вредных и опасных производственных факторов;

акта о соответствии выполненных внеплощадочных и внутриплощадочных подготовительных работ требованиям безопасности труда и готовности объекта к началу строительства.

10. Сообщается о применяемых в III квартале 2015 года индексах изменения сметной стоимости строительного-монтажных, пусконаладочных работ, проектных и изыскательских, прочих работ и затрат, а также оборудования

Письмо Минстроя России от 13.08.2015 № 25760-ЮР/08 «Об индексах изменения сметной стоимости строительного-монтажных работ, индексах изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ и иных индексах на III квартал 2015 года»

Указанные индексы разработаны к сметно-нормативной базе 2001 года с использованием данных ФАУ "Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов", ОАО "ЦЕНТРИНВЕСТпроект", ОАО "ПНИИИС", региональных органов по ценообразованию в строительстве за II квартал 2015 года с учетом прогнозного уровня инфляции и учетом положений Письма Госстроя от 27.11.2012 N 2536-ИП/12/ГС.

Индексы предназначены для формирования начальной (максимальной) цены торгов при подготовке конкурсной документации, общеэкономических расчетов в инвестиционной сфере для объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета. Для взаиморасчетов за выполненные работы указанные индексы не предназначены.

11. Утвержден перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности

Приказ Ростехнадзора от 30.06.2015 № 253 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности»

Перечень областей аттестации разделен на 28 пунктов в соответствии с типовыми наименованиями опасных производственных объектов, с которыми объекты отнесены к категории опасных производственных объектов.

Согласно постановлению Правительства РФ от 28.05.2015 N 509 аттестация включает рассмотрение представленных заявителем заявления и документов, подтверждающих его соответствие обязательным требованиям и проверку знаний и навыков заявителя в соответствии с обязательными требованиями (квалификационный экзамен).

12. Сведения из государственного реестра СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства представляются Ростехнадзором в соответствии с утвержденным Регламентом

Приказ Ростехнадзора от 21.07.2015 № 281 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по предоставлению сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

Заявителями в рамках государственной услуги по предоставлению сведений из государственного реестра являются любые юридические и физические лица либо их уполномоченные представители.

Определены, в том числе:

требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

срок предоставления государственной услуги (5 рабочих дней со дня регистрации в Ростехнадзоре запроса заявителя);

исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги;

размеры государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственной услуги;

перечень административных процедур;

порядок осуществления текущего контроля за соблюдением и исполнением положений Административного регламента.

В приложениях приведены форма запроса о предоставлении сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций и блок-схема предоставления государственной услуги.